

EL PODER POLÍTICO EN MÉXICO

PROGRAMA DEL CURSO, 2019

El Colegio de México, CEE

Lorenzo Meyer

Una vía para explicar la naturaleza de una estructura de poder político es su reconstrucción histórica: surgimiento, consolidación y evolución. Ese es justamente el enfoque que tendrá este curso. Su objetivo es conocer las circunstancias en que se formó y se transformó a lo largo del tiempo sistema político mexicano hasta adquirir su condición actual. Desde luego que la explicación histórica no es la única posible, pero es una que permite la exploración de buen número de las variables que han intervenido en la formación y transformaciones de institucionales y prácticas políticas mexicanas y que, por tanto, proporciona una abundancia de datos e de interpretaciones.

El examen del proceso histórico de la evolución política de México bien puede arrancar desde la época prehispánica, pero para los propósitos de este curso lo apropiado es comenzar con una visión muy general del México prehispánico al momento de su encuentro con Europa, seguir con el sistema de dominación colonial que resultó de la imposición de las estructuras e intereses españoles en Mesoamérica, examinar los cambios introducidos en el ejercicio del poder a lo largo del primer siglo nacional para luego poner el énfasis en las estructuras del siglo XX y su evolución hasta llegar al presente.

Las ciencias sociales admiten una diversidad de definiciones para un mismo concepto. Ninguna de ellas es neutral o inocente. En

este curso se propone el uso de una que sea simple pero útil. Para ese propósito, la definición de política de Harold D. Lasswell cumple con ambos requisitos: política es el proceso por el cual se decide al nivel de la estructura de autoridad quién obtiene qué, cómo y cuando (*Politics: who gets what, when, how*, Nueva York, Whittlesey House, 1936, pp. 264)

Una definición igualmente simple y aceptada de poder es la que lo considera como la capacidad que tiene el actor **A** -individuo, grupo, organización, país o conjunto de países- para imponer su agenda al actor **B**, incluso contra su voluntad y recurriendo desde la tradición, la negociación hasta la fuerza. Se trata, básicamente, de las relaciones de dominación. En esta definición está implícita la posibilidad de aquiescencia de **B**, de negociación con **A**, pero también de su resistencia y, desde luego, del conflicto. En toda situación de resistencia y choque, la última instancia es la fuerza - como amenaza o como ejercicio efectivo de la misma-, que es el cimiento de toda dominación política.

Las relaciones de conflicto más o menos abierto entre actores políticos y sociales son particularmente útiles en el estudio de la naturaleza del poder, al obligar a todos los involucrados a hacer evidentes la orientación de sus acciones e intereses, la naturaleza de sus recursos políticos, sus habilidades para ponerlos en juego y, finalmente, para examinar los resultados del proceso contrastándolos con los objetivos iniciales y comprobar los efectos inmediatos y de largo plazo del proceso.

La naturaleza, efectos y resultados de un conflicto abierto que involucre a actores políticos significativos, se manifiestan de manera

más clara en las “coyunturas críticas”, fenómenos a los que se prestará especial atención en este curso. Por coyuntura crítica se entiende ese período, relativamente corto en el tiempo, de gran intensidad en las acciones y reacciones de los actores políticos, y que al final modifica de manera significativa algunas de las variables principales del sistema de poder, al punto que la naturaleza del escenario cambia al punto que ya no se regresa al status quo ante, (Daron Acemoglu y James A. Robinson, Por qué fracasan los países. Los orígenes del poder, la prosperidad y la pobreza, Barcelona, Deusto, 2012).

TEMAS Y CALENDARIO

1°. Discusión de la naturaleza del curso. Los requisitos y temas generales. Asignación de trabajos.

2°. La importancia del legado original. La naturaleza de las civilizaciones y sistemas políticos mesoamericanos. Las características básicas de los primeros estados nacionales europeos. El encuentro de Europa con América. La globalización como una gran coyuntura crítica. La dominación europea de América.

3°. La naturaleza de la dominación y expansión española en la Nueva España. La evolución de esa dominación y de sus instituciones. El papel del Reino de la Nueva España en el contexto internacional. Las revoluciones americana y francesa como otras tantas coyunturas significativas, su influencia en la política novohispana. La invasión francesa de España y el estallido de las

guerras de independencia en la América Española. La Constitución de Cádiz, el desarrollo de la guerra civil en Nueva España, su impacto social, económico y político. La naturaleza del compromiso entre los adversarios originales que desembocó en la independencia y el surgimiento de México como Estado nacional.

4°. El tormentoso y formativo siglo XIX. El contexto interno y el gran marco externo. La fragmentación y regionalización del poder. La importancia de la vida y los intereses regionales. Los “Muchos Méxicos”. La fragmentación y polarización de las élites. La paulatina formación del “sentimiento nacional” y del “Estado nacional”. La inestabilidad extrema del gobierno nacional. El factor externo: la reconquista frustrada, la deuda externa. Dos coyunturas críticas: a) la guerra con Estados Unidos, b) el Segundo Imperio y el proyecto francés. La República Restaurada.

5°. El primer régimen político estable del México independiente. La naturaleza del Porfiriato. Los instrumentos del control autoritario porfirista: el consenso de las élites, los gobernadores dependientes, el papel clave de los jefes políticos, el ejército y los rurales. La dinámica de la economía y la entronización de una oligarquía. El factor externo, su papel político y económico. El gran problema: la sucesión en el régimen del “estadista indispensable”. Los prolegómenos de la nueva gran coyuntura crítica: la celebración del centenario de la independencia y las elecciones presidenciales de 1910.

6°. La Revolución. La caída de la dictadura y la evolución de una rebelión hasta llegar a una revolución. Las etapas político-militares de la lucha armada (1910-1916). El significado de la breve dictadura

del ejército profesional. Los proyectos que no triunfaron: el villismo y el zapatismo. La naturaleza del ganador: el carrancismo. El factor externo: el papel de Estados Unidos, el de las potencias europeas y de la I Guerra Mundial para conformar el entorno en que se formuló la constitución de 1917.

7°. Un nuevo régimen. La consolidación del “Grupo de Sonora”. El papel central del nuevo ejército y sus divisiones internas. El asesinato del caudillo en 1928 y su solución: el “Maximato”. La creación de un partido de Estado: el PNR. El sorpresivo surgimiento y triunfo del cardenismo. La transformación del PNR en PRM y la política de masas. La expropiación petrolera y consolidación del nacionalismo revolucionario. El resquebrajamiento del orden internacional, el estallido de la II Guerra Mundial y sus efectos en México. El declive del cardenismo.

8°. La sucesión presidencial de 1940. La izquierda en retirada. La entrada de Estados Unidos y de México a la II Guerra Mundial; y la “unidad nacional”. La desaparición del sector militar del partido de Estado. El paso de PRM a PRI. La designación de Miguel Alemán como candidato oficial. La presión norteamericana. El estallido de la Guerra Fría. El significado del alemanismo: la simbiosis del gran capital y la élite política. La corrupción como una característica de la vida pública del régimen. El conflicto interno dentro del PRI y el fenómeno henriquista de 1952. La política económica de la industrialización sustitutiva de las importaciones. La sucesión presidencial de 1958 y consolidación del presidencialismo. La “oposición leal” y la otra.

9°. El período clásico del autoritarismo. Los gobiernos de Adolfo López Mateos y Gustavo Díaz Ordaz. El “desarrollo estabilizador” y su influencia en el proceso político. Su impacto en la estructura social. El manejo de los conflictos sociales: problemas con los sindicatos, campesinos, trabajadores del Estado y clases medias. El navismo como germen de las “rebeliones cívicas”. Un diagnóstico y una advertencia de la época: La democracia en México de Pablo González Casanova. La Guerra Fría llega al vecindario: Guatemala y Cuba. Otra nueva coyuntura crítica: la olimpiada de 1968 y el inesperado desafío estudiantil. La pérdida de legitimidad y la reacción del gobierno de Luis Echeverría. La “guerra sucia” de los 1970. El inicio de la otra guerra, la del narco: de la “Operación Intercepción” a la “Operación Cóndor”. La primera etapa de la crisis del modelo económico: la devaluación de 1976.

10°. Los intentos de reforma desde dentro. La victoria electoral del 100% en 1976. La reforma política. El breve respiro económico y la petrolización de México. México como potencia media. La política mexicana en Centroamérica. 1982 o la crisis final del modelo económico: deuda, devaluación, nacionalización de la banca, etc. Los efectos en la economía y la sociedad. Miguel de la Madrid y el problema de la deuda. Los efectos políticos del sismo de 1985. La creciente penetración del narco en el aparato de gobierno: la disolución de la DFS. La disputa interna del PRI: los políticos y los tecnócratas. La insurgencia electoral: 1986 en Chihuahua y a nivel nacional en 1988: neocardenismo y neopanismo. La creación y consolidación del PRD. La transformación del PAN. primera gubernatura de la oposición (la “concertación”). Elecciones ya con contenido pero sin credibilidad. El fin de la Guerra Fría y sus efectos

externos e internos. El intento de un “Glasnost” sin “Perestroika”: la adopción del “Consenso de Washington”. El Pronasol. El Tratado de Libre Comercio de la América del Norte. El neozapatismo (EZLN) y el asesinato del candidato presidencial oficial. La nueva reforma electoral.

11°. El fin de “la presidencia imperial”. Ernesto Zedillo y el “error de diciembre”, la ruptura entre el presidente y el expresidente. El Fobaproa y el costo social de la crisis. La “sana distancia” entre el presidente y su partido. La rebelión del gobernador de Tabasco como indicador de pérdida de control del presidente sobre los gobernadores. Las elecciones intermedias de 1997: el PRI y el presidente pierden la Ciudad de México y el control de la Cámara de Diputados. El cierre de un ciclo: la oposición responde al informe presidencial. La campaña electoral del 2000. El IFE y las elecciones de fin de siglo. La alternancia y su gran potencial político, social y cultural.

12°. El foxismo al poder. ¿Nuevo régimen? ¿Nueva constitución? Diferencias y coincidencias. La etapa de los gobiernos divididos y de la negociación abierta. Se amplía la esfera de la libertad política: el derecho a la información, la pluralidad en los medios; la gira del subcomandante Marcos. La contraparte: el nuevo poder de los gobernadores y el refugio del PRI en los estados. El intento de la construcción de un nuevo aeropuerto, la movilización de Atenco y su represión. La rebelión oaxaqueña al cierre del sexenio. La corrupción y la pesca fallida de los “peces gordos”. Se frustra la posibilidad de un auténtico servicio civil de carrera. El desafío de AMLO. La cooperación entre el foxismo, el PAN y el PRI para detener al enemigo común: la izquierda. Del desafuero a la

elección bajo sospecha del 2006. El efecto de las campañas electorales negativas. La política exterior: la relación con el norte, de un posible fin de la “vecindad distante”: el “bono democrático” y su neutralización por el atentado del 11/sept/2001. México en el Consejo de Seguridad y el choque con Washington en torno a Iraq.

13°. El PAN tradicional llega al poder. La elección del 2006, Felipe Calderón presidente y el “haiga sido como haiga sido”. La reafirmación de alianza del presidente panista con el corporativismo priista: el caso del SNTE. La naturaleza del incremento del tráfico de drogas. Los carteles y su influencia política. La guerra contra el narco. La “Iniciativa Mérida”. La pérdida del control territorial en ciertas regiones. La creciente importancia política de las Fuerzas Armadas. El problema de la corrupción y la impunidad. La violencia y la inseguridad como factores de la vida cotidiana. Los desaparecidos y el Movimiento por la Paz con Justicia y Libertad. Los derechos humanos como un tema político cada vez más relevante. El petróleo. La persistencia de un bajo crecimiento del PIB. La persistencia de la desigualdad regional y en la distribución del ingreso. El México fuera de México: la migración hacia Estados Unidos, sus implicaciones internas y externas.

14°. El retorno del PRI. El “grupo Atlacomulco” en la presidencia. La agudización de las divisiones dentro del PRD y del PAN. La campaña electoral de 2012. Los resultados y su significado. El “Nuevo PRI”. El “Pacto por México”, su significado: la cooptación de la oposición partidista. Las “reformas estructurales” y sus apoyos internos y externos “Moviendo a México”. La fractura del PRD y el surgimiento de MORENA. Los efectos de la guerra sin fin contra el narcotráfico. La percepción de un aumento en la corrupción pública

y el escándalo de la “Casa Blanca” como un punto de inflexión. La desaparición de los 43 normalistas de Ayotzinapa y su impacto nacional e internacional. La centralidad política del tema de los feminicidios, los desaparecidos y los desplazados. El factor norteamericano: los efectos de la elección de Donald Trump en el contexto mundial y en la relación bilateral México-Estados Unidos.

15°. El ocaso de una añeja estructura de poder. El significado de las elecciones intermedias de 2016 y de elecciones locales de 2017 (Estado de México). Los sismos de 2017 y sus efectos políticos. La campaña presidencial de 2017-2018: las fuerzas en pugna y las candidaturas. Los diagnósticos y los proyectos. Los escenarios. La Ley de Seguridad Interior, su significado. El escándalo de la corrupción extrema en gobiernos estatales. La importancia de los sondeos de opinión y la posibilidad y la resistencia a un posible triunfo de la izquierda.

16 °. ¿Cambio de régimen? Las elecciones de julio de 2018. El triunfo de MORENA. La naturaleza pacífica del cambio. La IV Transformación. Empezar a gobernar desde la Casa de Transición Las conferencias de prensa cotidianas o el nuevo estilo personal de gobernar. El desmantelamiento de la “presidencia imperial”. El NAIM y el choque del nuevo poder con los grandes poderes fácticos. El presupuesto federal y sus prioridades: PEMEX y el Tren Maya. La Guardia Nacional. De la PGR a la Fiscalía. El robo de hidrocarburos y el combate a la corrupción. La relación difícil con los Estados Unidos del “nacionalismo blanco”, del TLCAN al TEMEC, la migración centroamericana y sus efectos sobre la soberanía limitada de México. MORENA como partido-movimiento y las tensiones internas.

I.- BIBLIOGRAFÍA BÁSICA. LAS VISIONES GENERALES.

El Colegio de México, Nueva historia general de México, (El colegio de México, 2010).

Hernández Chávez, Alicia, La política, 1808-2014, (México: El Colegio de México-Fondo de Cultura, 2015).

Bizberg, Illán y Lorenzo Meyer (coords.), Una historia contemporánea de México. T.1, Transformaciones y permanencias, (México: Océano, 2003).

Medina Peña, Luis, Hacia el nuevo estado: México 1920-1994, (México: Fondo de Cultura, 1994).

II.- OBRAS A PRESENTAR EN SEMINARIO Y COMO TRABAJO FINAL

1. Tutino, John, Creando un nuevo mundo. Los orígenes del capitalism en el Bajío y la Norteamerica Española, (México: Fondo de Cultura Económica, 2016).

2. Fowler, Will, Independent Mexico. The pronunciamientos in the age of Santa Anna, 1821-1858 (Lincoln: University of Nebraska Press, 2016).

3. Pani, Erika, Para mexicanizar el Segundo Imperio. El imaginario político de los imperialistas, (México: El Colegio de México, 2001).
4. Salmerón, Pedro, Breve historia del villismo, (México: Crítica, 2018).
5. Córdova, Arnaldo, La ideología de la revolución mexicana. La formación del nuevo régimen, (1973).
6. Niblo, Stephen, México en los cuarenta. Modernidad y corrupción, (México: Océano, 2008).
7. González Casanova, Pablo, La democracia en México, (México: Eras, 1965).
8. Wilkie, James, La Revolución Mexicana, (1910-1976). Gasto federal y cambio social, (México: Fondo de Cultura Económica, 1978).
9. Hansen, Roger D., La política del desarrollo mexicano, (México: Siglo XXI, 1971).
10. Brachet-Márquez, Viviane, El pacto de dominación. Estado, clase y reforma social en México, 1910-,1995, (México: El Colegio de México, 1996).
11. Smith, Peter, Los laberintos del poder. El reclutamiento de las elites políticas en México, 1900-1971, (México: El Colegio de México, 1981).
12. Bizberg, Illán y Francisco Zapata, (eds.), Los grandes problemas de México. T. VI, los movimientos sociales, (México: El Colegio de México, 2010).

13. Molinar Horcasitas, Juan, El tiempo de la legitimidad. Elecciones, autoritarismo y democracia en México, (México: Cal y Arena, 1991).
14. Ojeda, Mario, Alcances y límites de la política exterior de México, (México: El Colegio de México, 2001).
15. Castañeda, Jorge G., La herencia: arqueología de la sucesión presidencial mexicana, (México: Alfaguara, 1999).
16. Loaeza, Soledad, Acción Nacional. El apetito y las responsabilidades del triunfo, (México: El Colegio de México, 2010).
17. Castellanos Laura, México Armado, (México: Era ediciones, 2016).
18. Hernández Rogelio, El centro dividido: la nueva autonomía de los gobernadores, (México: El Colegio de México, 2008).
19. Illades, Carlos, Estado de guerra. De la guerra sucia a la narcoguerra, (México: Era ediciones, México, 2014).
20. Quintanar, Héctor Alejandro, Las raíces del Movimiento de Regeneración Nacional, (México: ITACA, 2017).